

Minuta de trabajo del Taller de Política Pública de Incendios Forestales en el marco de la Estrategia Mesoamericana de Sustentabilidad Ambiental (EMSA)

INTRODUCCIÓN:

El fuego desempeña un rol importante dentro del ciclo vital de los ecosistemas forestales que, al igual que otros fenómenos naturales, frecuentemente se convierte en problema a partir de la intervención humana. Esta realidad ha llevado a establecer estrategias e invertir recursos económicos, materiales y humanos para tratar de reducir al mínimo posible los efectos de los incendios forestales.

Para los países de la región mesoamericana es de visible importancia la inclusión del tema de incendios forestales y se plasma en el apartado que hace referencia a Bosques y Biodiversidad en la Estrategia Mesoamericana de Sustentabilidad Ambiental.

La Estrategia Mesoamericana de Sustentabilidad Ambiental (EMSA) es una propuesta que busca profundizar y diversificar la cooperación regional con la finalidad de promover el desarrollo sustentable entre los países de la región mesoamericana: Belice, Colombia, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá y República Dominicana.

La EMSA fue aprobada en el 2008 durante la segunda reunión técnica celebrada en la ciudad de Campeche, México, el marco del Plan Puebla Panamá (PPP) y la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD), a través de la Declaración de Campeche sobre la Estrategia Mesoamericana de Sustentabilidad Ambiental.

Posteriormente se elaboró un Plan de acción de la EMSA 2013 – 2016 que fue aprobado en la II Reunión del Consejo de Ministros EMSA en mayo 2013, en la que se establecen las principales actividades a desarrollar en cada una de las líneas estratégicas de la misma (Bosques y biodiversidad, Cambio climático y Competitividad sostenible). En esa acta de acuerdos de dicha reunión, los Ministros EMSA, definen además un orden de prioridades, en la que se enfatiza el tema de incendios forestales, particularmente la detección de incendios, respuestas a los incendios, incluyendo organización (local, nacional y regional) y medidas de prevención.

SESIÓN DE TRABAJO EN LA CIUDAD DE MÉXICO

En esta sesión resaltan las siguientes actividades:

- Bienvenida a los participantes por parte del Secretario del Medio Ambiente
- Se presentó el programa Nacional de Incendios Forestales 2015
- Se presentó la estrategia Nacional de Equipos de Manejo de Incidentes
- Se realizó la presentación del libro: Incendios de Vegetación del profesor Dante Arturo Rodríguez Trejo, de la División de Ciencias Forestales de la Universidad Autónoma de Chapingo, México

- Presentación de la Comisión Nacional para el Conocimiento y uso de la Biodiversidad (CONABIO)
- Presentación de la Comisión Nacional de áreas Naturales Protegidas (CONANP)
- Presentación del Servicio Meteorológico Nacional (SMN)

SESIÓN DE TRABAJO EN LA CIUDAD DE GUADALAJARA

Ya en las oficinas de la CONAFOR en la Ciudad de Guadalajara se realizaron las siguientes actividades de acuerdo a la agenda previamente establecida:

Como coordinadores principales de las actividades a desarrollar se contó con la presencia de:

- Edith Carolina Robledo Muñoz - Directora de Desarrollo Sustentable de la Dirección General del Proyecto Mesoamérica, Agencia Mexicana de Cooperación para el Desarrollo.
- Leyla Zelaya Alegria – Coordinadora Regional Técnica de la Cartera de la Dirección Ejecutiva del Proyecto Mesoamérica
- Christa Castro Varela - Secretaria Ejecutiva de la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD)
- Alfredo Nolasco Morales – Gerente de Protección contra Incendios Forestales de CONAFOR
- Juan Manuel Villa Mejia – Subgerente de Prevención y Convenios Internacionales de CONAFOR

POLÍTICA DE INCENDIOS FORESTALES EN COLOMBIA:

La Lic. Viviana Andrade Tovar y el Capitán Óscar Fernando Mejía Muñoz invitados de Colombia compartieron sus mejores prácticas en la implementación de políticas públicas a través de los tiempos hasta llegar a la forma actual de trabajo. Compartieron un video acerca de la existencia de un grupo de bomberos voluntarios en el área de Río Sucio resaltando la forma en la que se organizaron para la creación de las brigadas y cómo de manera voluntaria apoyan a otras regiones. A partir del 2012 el gobierno implementó normas para obligar a los municipios a proveer recursos a los comités regionales de incendios. Resaltaron que existe una gran diferencia de necesidades entre el bombero de ciudad y el indígena ya que los indígenas se adaptan a cualquier terreno. El voluntariado en su país cuenta con seguridad social y son becados para estudios, tiene subsidio de vivienda.

PARTICIPACIÓN DE M.S.C. LEYLA ZELAYA ALEGRÍA

Coordinadora Regional Técnica del Proyecto Mesoamérica

Compartió a manera general los resultados del taller que se realizó en Bogotá Colombia en Julio del 2014 Resaltando los siguientes puntos de ese taller:

- El Proyecto Mesoamérica:
- ¿Cómo Funciona?
- Estructura del proyecto Mesoamérica: Eje Económico y Social con enfoque en resultados
- EMSA: Objetivo
- Declaraciones sobre la EMSA
- Acuerdos de Reuniones Ministeriales.
- Memorando de entendimiento entre SE- CCAD y DEPM

POLÍTICA DE INCENDIOS FORESTALES EN EL ESTADO DE JALISCO:

El Ing. Mario Aguilar Hernández compartió información del Estado de Jalisco entre la que se encuentra:

- Referencia de la ubicación Geográfica de Jalisco.
- La forma en la que están divididas las regiones de manera administrativa Forestal del estado de Jalisco.
- Estadísticas estatales de Incendios forestales 2014.
- Un contexto nacional del año 2014 en donde resalta que Jalisco ocupa el 6° lugar en superficie afectada.
- Mapa de recursos para el programa estatal de prevención de incendios forestales 2014-2015.
- Programa de actividades de prevención 2014 -2105 así como las metas esperadas.
- Actividades de prevención de ANP's: Volcán nevado de Colima, sierra de Aquila.
- Análisis de identificación de áreas de interface para acciones preventivas de incendios
- Un Modelo simplificado de recursos de supresión
- Acciones estratégicas implementadas por el gobierno de Jalisco para mejorar el tema de los incendios forestales.
- Convenio de colaboración con Alberta-Canada.

POLÍTICA DE INCENDIOS FORESTALES EN MÉXICO:

El Ing. Alfredo Nolasco Morales compartió los objetivos del PRONAFOR, como introducción a la información gráfica presentada de resultados de trabajo entre los que se encuentran:

- Gráfica de superficie afectada contra los incendios generados
- Análisis de árbol de problemas para el Problema identificado como : Los ecosistemas forestales se deterioran por incendios forestales dañinos
- Árbol de Objetivos
- Estrategia transformacional: de la supresión de incendios al manejo del fuego. La planeación estratégica,
- Tabla comparativa del antes (2012) Ahora (2013-2018)
- Antes: 64% del presupuesto orientado a equipo aéreo.

Como organización hicieron cambios en el ejercicio presupuestal y cambiaron de la planeación estratégica a los programas operativos. Compartió elementos de su planeación estratégica así como los cambios en su estructura organizacional para cumplir con lo planeado. Compartió la de manera general un catálogo de cursos básicos y especializados por línea temática.

PANEL DE DISCUSIÓN

Se formo un panel de discusión para contestar 3 preguntas previamente formulada para las personas representantes de las siguientes entidades:

- Colombia: El Capitán Óscar Fernando Mejía Muñoz
- México: Ing. Alfredo Nolasco Morales
- Estado de Jalisco: Ing: Eduardo Cruz Castañeda

Pregunta 1: ¿Cuáles son sus Mayores retos en la aplicación de Programas de incendios forestales en su país?

- **Colombia:** Lograr un plan interinstitucional

- **México:** Coincidió en la coordinación interinstitucional y la colaboración de la sociedad. Trascender a través de los cambios de administración (gobiernos). Modificar el marco legal e involucrar a los políticos.
- **Jalisco:** Que el Tema de incendios empiece la transición en lo jurídico para trascender. Preparar técnicos administrativos.

Pregunta 2: ¿Cuáles fueron las estrategias y tácticas utilizadas para hacer frente a estos desafíos?

- **Colombia:** Concertar con las autoridades indígenas dándoles opciones para cultivar sin fuego y capacitarlos para atacar incendios todo con respeto a los derechos culturales, religiosos de estos grupos.
- **México:** Mientras existan personas, existirán incendios. Cambiar el paradigma y visualizar donde inicia el problema es decir en la sociedad y no en las instituciones.
- **Jalisco:** Enfocarse en el recurso humano ofreciéndoles estabilidad laboral.

Pregunta 3: Si pudiera hacerlo todo. ¿Qué sería diferente?

- **Colombia:** Re direccionar la capacitación a un público donde se genera el fenómeno. Capacitar zonas en donde realmente se requiera
- **México:** Desarrollar tolerancia a la frustración por la fluctuación en la prioridad que se le da al tema. Aprovechar los eventos grandes del cambio para sensibilizar a este respecto después de una tragedia o catástrofe tenemos la oportunidad. Recuperar a la gente que ya no está para la transferencia de conocimiento y formación. Contar con un liderazgo de 360°
- **Jalisco:** Preparar más gente que tenga espíritu de servicio. Que puedan dar continuidad a lo que se proponen. Motivar a otros en el mismo sentido de responsabilidad y dirección para no retroceder. Más equipos interdisciplinarios para que aporten más conocimientos.

Sólo Belice realizó una pregunta a los panelistas:

¿Cuáles pueden ser los mecanismos para que nuestros altos tomadores de decisiones se convenzan?

Respuesta: de México y Jalisco: No hay una forma única, es necesario para aprovechar las oportunidades que se presenten. Hay que buscar eventos adecuados para convencer a la autoridad o alto directivo.

MESAS DE TRABAJO

Se coordinó la formación de DOS mesas de trabajo entre los participantes para buscar un consenso como REGIÓN ante el planteamiento de las siguientes preguntas:

¿Qué se requiere de apoyo internacional para fortalecer su política pública?

¿Cuáles son los socios principales que apoyan su política pública? Internos / Externos

Las mesas estuvieron conformadas por los siguientes países:

MESA 1: Colombia, Guatemala, Nicaragua, Panamá, República Dominicana

MESA 2: México, Belice, El salvador, Costa Rica

Con las respuestas obtenidas se trabajó de manera plenaria buscando un consenso al clasificarlas en 3 temas claves dando como resultado las siguientes **Actividades Prioritarias para Desarrollar la Región:**

- Organización (local, nacional y regional) 10: Actividades
- Prevención de Incendios: 3 Actividades
- Detección de incendios: 1 Actividad

TEMATICA: Organización (local, nacional y regional)

1.-	Fortalecimiento institucional en el manejo del fuego - Formación Técnica Profesional. - Desarrollo de capacidades en los diferentes niveles del Sistema de Comando de Incidentes. - Implementar un proyecto piloto de Equipos Nacionales de Manejo de Incidentes bajo los protocolos del Sistema de Comando de Incidentes. - Intercambio de experiencias en el desarrollo de sistemas de calificación de Combatientes/Brigadistas/Técnicos especializados. -Actualizar los marcos estratégicos de actuación.
2.-	Compartir las experiencias de México y capacitar en materia de comunicación social aplicada a incendios forestales. 1. Procedimientos y mecanismos de extensión y comunicación: 1.1. Manejo del centro de comunicaciones: - Cursos (comunicación). - Estrategia estandarizada. - Operaciones (transferencia de conocimientos). 1.2. Manejo de comunidades-áreas indígenas. 1.3. Compartir experiencias sobre el desarrollo de material didáctico de divulgación. 1.4. Cursos de capacitación para comunidades en el manejo del fuego.
3.-	Compartir experiencias regionales sobre la elaboración de marcos estratégicos y normativos.
4.-	Apoyo técnico y financiero en la actualización de Planes Nacionales de Manejo del fuego
5.-	Intercambio de experiencias de integración, capacitación y operación de brigadas indígenas forestales entre los países.
6.-	Compartir experiencias sobre el manejo de combustibles en áreas naturales protegidas.
7.-	Homologar los protocolos de operación y formatos de registro de la información estadística a nivel nacional y regional para facilitar la toma de decisiones.
8.-	Intercambio de experiencias para la evaluación de daños y recuperación de áreas afectadas por incendios forestales.
9.-	Identificación de metodologías para la evaluación y valoración de daños ocasionados por incendios forestales que considere los factores ambientales, sociales y económicos.
10.-	Impulsar el desarrollo de un sitio web en el que se incluya la información y se promueva el intercambio de lecciones aprendidas en materia de incendios forestales para la región mesoamericana.

TEMATICA:Prevención de Incendios

1.-	Integrar y/o generar el Inventario de Capacidades Técnicas en manejo del fuego en la Región
2.-	Realizar un diagnóstico de fortalezas y necesidades de capacitación y entrenamiento en el manejo del fuego a nivel nacional y Regional.
3.-	Conformar un Equipo Regional de Instructores con estándares pre-establecidos para la

capacitación especializada

TEMATICA: Detección de Incendios

- 1.- Impulsar el desarrollo de un Proyecto Regional de Alerta Temprana en incendios forestales para la Región Mesoamericana.
El cual incluya:
- Capacitación del personal técnico de los países de la región.
 - Acceso a la información que emite la CONABIO en materia de incendios forestales.
 - Colaboración en el desarrollo de metodologías y mapas dinámicos de índices de peligro.
 - Evaluar la posibilidad de que CONABIO obtenga los puntos de calor hasta República Dominicana.

PARTICIPACIÓN DE CHRISTA CASTRO

Breve participación agradeciendo a México su hospitalidad y disponibilidad para la ejecución del taller.

RECORRIDO POR LAS INSTALACIONES DEL CENCIF

INVESTIGACIÓN EN MÉXICO EN MATERIA DE INCENDIOS FORESTALES

Ponencia dirigida por el Ing. José Germán Flores Garnica en la que sobresale la siguiente información:

Introducción sobre las generalidades de México con respecto a incendios forestales, Lo único que se puede trabajar son los combustibles. Se analiza cuando conviene y cuando no tener un incendio. Existen varias instituciones que hacen investigación en incendios forestales en México, CONACYT, INIFAP, CHAPINGO, CONAFOR Entre otros. Las imágenes satelitales ayudan mucho para ver las zonas donde puede haber incendios, Por ejemplo CONABIO trabaja con los puntos de calor. Algunos lugares suelen ser muy homogéneos, aunque incluso en ellos hay concentraciones distintas de combustible, el conocer esto, el tener esta información es básica para poder mantener el control. Tomar información no lo es todo, hay que analizarla. La UNAM y la UDG recabó información base para el proyecto de la caracterización y clasificación de camas de combustible Actualmente se identifican 253 camas de combustibles a nivel nacional.

SESIÓN DE TRABAJO EN CIUDAD GUZMÁN

El Ing. Martín Delgadillo Rosas explicó la forma en que está estructurado el Centro Regional del Fuego de Occidente considerando una panorámica de las instalaciones, principalmente funciones del Centro, cantidad de personal con las que cuenta y los Estados que conforman la región. Asimismo hizo una presentación de las actividades en las que se muestran estadísticas de incendio comparativas entre el 2012 y el 2015, resaltando su infraestructura regional para incendios forestales, la cual para la región cuentan con 390 brigadas y 4122 brigadistas.

RECORRIDO POR LAS INSTALACIONES DEL CENTRO REGIONAL

CONCLUSIONES

Se procedió a la lectura de la propuesta de acuerdos y su posterior firma.